



Contar. La producción de las primeras estadísticas oficiales en Chile

Andrés Estefane



INSTITUTO DE HISTORIA
FACULTAD DE HISTORIA, GEOGRAFÍA
Y CIENCIA POLÍTICA



FONDO
DE CULTURA
ECONÓMICA



CENTRO
DE INVESTIGACIONES
DIEGO BARROS ARANA

Este libro cuenta cómo el Estado chileno forjó su primer sistema estadístico en el siglo XIX. Parte analizando la forma en que la burocracia colonial afrontó la tarea de contar personas y recursos en la segunda mitad del siglo XVIII, y cierra con la descripción de los proyectos de reorganización de esa labor que circularon a inicios del siglo XX, en respuesta al descalabro que la Guerra del Pacífico y la Guerra Civil de 1891 significaron para las estadísticas nacionales. En ese amplio arco temporal, explora la relación en la capital y las provincias, el día a día de burócratas inmersos en cadenas administrativas incompletas, los conflictos entre el mundo civil y el eclesiástico por el control de la información demográfica, la resistencia de la población a los conteos estatales, y los diversos empalmes entre proceso político y saber científico. Rastreando esas dinámicas, este trabajo estudia la trayectoria del Estado chileno desde una perspectiva que pone en tensión el supuesto de que los aparatos estatales operan como entes homogéneos y coherentes, cuyas capacidades se perfeccionan y robustecen por efecto de la repetición. Tal como esta historia sugiere, las experiencias estatales suelen ser accidentadas e inestables, se asientan sobre arreglos institucionales contingentes y expresan equilibrios cuya duración está atada a la volatilidad del conflicto político. En esa clave, apreciando las formas en que el Estado chileno ejecutó la obsesiva tarea de contar sujetos y recursos a lo largo del siglo XIX, *Contar* explora la provisionalidad y reversibilidad del poder estatal.



BIBLIOTECA
NACIONAL
DE CHILE



Índice

SIGLAS Y ABREVIATURAS.....	15
PREFACIO.....	17
INTRODUCCIÓN.....	25
Notas sobre historiografía general y el caso chileno.....	31
Sobre las fuentes y la estructura del libro.....	45
LA REPÚBLICA NUMERADA. DE LAS RELACIONES TOPOGRÁFICAS COLONIALES A LAS PRIMERAS PROPUESTAS PARA UNA ESTADÍSTICA NACIONAL (1750-1840).....	49
Las relaciones topográficas o la modalidad colonial de conocer.....	54
Los inicios del sistema estadístico chileno. Antecedentes para otra historia.....	62
Enumeración y representación.....	67
De las propuestas institucionales de Juan Egaña a la descentralización informacional de la década de 1820.....	72
Centralización política y producción estadística.....	84
Leer, escribir y contar.....	99
«UNA CIENCIA NUEVA ENTRE NOSOTROS». LA OFICINA DE ESTADÍSTICA EN SU PRIMERA FASE INSTITUCIONAL (1840-1858).....	107
La Oficina de Estadística según Claudio Gay.....	113
Un programa nacional de investigación.....	122

Fronteras prácticas en la etapa provisional.....	133
De la provisionalidad a la institucionalización.....	137
Los años de la transición: la estadística general frente a las estadísticas específicas	150
José Miguel de la Barra y la ley de 1847.....	155
Manuel Talavera, el censo de 1854y los oficiales provinciales de estadística	164
El «pontón de empleados inútiles e inválidos».....	182
HACIA LA CONFIGURACIÓN DE UN MONOPOLIO INFOR- MACIONAL. CONFLICTOS INSTITUCIONALES Y DESAFÍOS TERRITORIALES EN LA CONSOLIDACIÓN DE LA OFICINA DE ESTADÍSTICA (1858-1876)	191
Santiago Lindsay y la reorientación de la acción estatal	195
El <i>Anuario Estadístico de la República de Chile</i> : política doméstica y política exterior.....	202
Desajustes burocráticos, falsificaciones, intereses sectoriales y resistencias locales: las ubicuas fronteras del monopolio informacional del Estado	214
<i>La estadística en provincias y el cuestiona- miento local a las cifras oficiales</i>	216
<i>Un caso de falsificación en la producciónde la estadística comercial: el affaire Menadier</i>	225
<i>Los intereses sectoriales: el hermetismo del mundo agrario</i>	233
<i>La secularización de las estadísticas vitales: el Estado frente a la Iglesia Católica</i>	238
<i>La población como frontera irreductible</i>	245
Domesticar el territorio: la creación de la Sección de Geografía de la Oficina de Estadística	253

«NO SE CONCIBE UN PAÍS SIN ESTADÍSTICA Y LA NUESTRA ES MUY DEFICIENTE». CRISIS Y REORGANIZACIÓN DEL PROYECTO ESTADÍSTICO REPUBLICANO (1876-1911)	263
Crisis y primeros proyectos de reforma	269
Producir estadísticas en el «Chile nuevo»	278
Estadísticas y poder provincial en el gobierno de Balmaceda: anatomía de una (fallida) reforma estructural	283
¿Síntomas de una crisis terminal? La década de 1880, la Guerra Civil de 1891 y la propuesta de cierre del servicio estadístico	297
Desarticulación central y desconcentración sectorial ..	313
La ruta paralela: la reconcentración de las esta- dísticas sectoriales y la reforma de 1911.....	322
CONCLUSIONES.....	339
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	349