

AMBIENTE, BOSQUES Y GESTIÓN FORESTAL EN CHILE 1541-2005

Pablo Camus Gayán



ÍNDICE

Siglas y abreviaturas	13
Introducción	17

PERSPECTIVA DE LA HISTORIA AMBIENTAL: ORÍGENES, DEFINICIONES Y PROBLEMÁTICAS

<i>Emergencia de la problemática ambiental</i>	21
<i>Precusores de la historiografía ambiental</i>	25
<i>¿Qué es la historia ambiental?</i>	29
<i>Temas y tesis de historia ambiental</i>	32
<i>Historia del bosque e historia ambiental</i>	36

LA FORMACIÓN DEL PAISAJE ORIGINAL Y SUS CARACTERÍSTICAS PREHISPÁNICAS

<i>Los orígenes del paisaje y sus intentos de clasificación biogeográfica</i>	47
<i>Las características prehispánicas del territorio nacional</i>	54
<i>Bosques y tierras despejadas en vísperas de la expansión minera y de la colonización cerealera</i>	70

LAS PRINCIPALES FORMAS DE DETERIORO DEL PAISAJE

<i>La minería, el denuncia de bosques y la polémica por la deforestación de las provincias del norte chico</i>	95
<i>La introducción de especies vegetales exóticas, el roce y el avance de la frontera agrícola</i>	111
<i>La recolección de vegetales y las necesidades de madera de los centros urbanos y mineros</i>	123

PRIMERAS INICIATIVAS DE FOMENTO
Y DE CONSERVACIÓN DE BOSQUES

<i>Precursores de la silvicultura en Chile</i>	139
<i>Las primeras reservas de bosques fiscales y la ley de Comuna Autónoma</i>	149

FEDERICO ALBERT:
ARTÍFICE DE LA PROTECCIÓN DE LOS RECURSOS
NATURALES EN CHILE

<i>Albert, sus orígenes y el significado de la tarea de la fijación de dunas en Chile</i>	153
<i>La política forestal y la gestión de bosques y tierras despejadas</i>	154
<i>Las instituciones y la legislación forestal</i>	158
<i>La introducción de especies exóticas, la colonización del bosque y la transformación del sur de Chile</i>	161

LA MODERNIZACIÓN DE LA GESTIÓN DE LOS BOSQUES
Y DEL SECTOR FORESTAL

<i>La institucionalidad, el DL N° 4.363 de 1931 y los orígenes de la forestación a gran escala</i>	168
<i>Los métodos de explotación maderera, el roce y la colonización de zonas boscosas</i>	177
<i>La destrucción de los bosques y la erosión como un problema de "supervivencia nacional"</i>	185
<i>Perspectivas de los bosques chilenos hacia mediados del siglo xx. Los amigos del árbol y las misiones forestales</i>	195
<i>Evolución de la institucionalidad forestal</i>	209
El sector público	209
La enseñanza forestal	213
El sector privado: orígenes de la Corporación Chilena de la Madera	218
<i>La industrialización de las actividades madereras</i>	277
Los mercados madereros y las iniciativas privadas	227
Las iniciativas de industrialización públicas	236
<i>Los planes de reforestación y de protección del bosque</i>	238

LA ECONOMÍA DE MERCADO Y LA EXPANSIÓN DEL SECTOR FORESTAL

<i>El modelo de desarrollo, las ventajas comparativas y el decreto ley 701</i>	249
<i>La expansión forestal chilena: plantaciones, producción y exportaciones</i>	253
<i>Los grupos económicos nacionales y los capitales extranjeros en el sector forestal</i>	264
<i>Impactos ambientales de la expansión forestal</i>	276
<i>La CORMA</i>	293
<i>La CONAF</i>	299

LA CONCERTACIÓN Y EL DESARROLLO FORESTAL

<i>El debate sobre el bosque nativo y el proyecto de ley de bosques de 1992</i>	311
<i>Los conflictos ambientales de los noventa y los bosques: Celulosa Valdivia, Forestal Trillium, Parque Pumalín, Araucanía y Cascada Boise</i>	326
<i>Los indicadores del sector: bosque nativo, plantaciones, producción y exportaciones</i>	340

CONCLUSIONES

<i>Fuentes y bibliografía</i>	351
-------------------------------	-----

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACEPAC	Asociación de Fabricantes de Celulosa, Papel y Derivados
ANFMH	Archivo Nacional, Fondo Ministerio de Hacienda
ANFMIOP	Archivo Nacional. Fondo Ministerio de Industrias y Obras Públicas
ANFMOP	Archivo Nacional Fondo Ministerio de Obras Públicas
ANMTC	Ministerio de Tierras y Colonización
a.m.	antes meridiano
a.p.	antes del presente
CAP	Compañía de Aceros del Pacífico
CECHIL	Celulosas Chile S.A.
CELCO	Celulosa Constitución
CEPAL	Comisión Económica para América Latina
CELARAUCO	Celulosa Arauco y Constitución S.A. Cía.
CICEPLA	Confederación Industrial de la Celulosa y el Papel de Latinoamérica
CIPMA	Centro de Investigación y de Planificación del Medio Ambiente
CMPC	Compañía Manufacturera de Papeles y Cartones
CODEFF	Comité pro Defensa de la Flora y Fauna Corporación Nacional Forestal
CONAF	Comisión Nacional Forestal
CONAFOR	Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica,
CONICYT	coordinadores
COPEC	Compañía de Petróleos de Chile
CORA	Corporación de Reforma Agraria
COREF	Corporación de Reforestación
CORFO	Corporación de Fomento de la Producción

CORMA <i>a veces</i> C.CH.M., COCHIDEMA, COCHIMA, CORDECHIMA, CORDEMA, CORPOMA,	
MADEROR	Corporación Chilena de la Madera
d	penique
DECARAF	Departamento de Conservación y Administración de los Recursos Agrícolas y Forestales
DIPUC	Dirección de Investigación y Proyectos de la Pontificia Universidad Católica de Chile,
DL	decreto ley
ed.	editor
ENAP	Empresa Nacional del Petróleo
ENDESA	Empresa Nacional de Energía
FAO	Organización para la Agricultura y la Alimentación
ha	hectárea
<i>ibid.</i>	allí, en ese mismo lugar
FECC.	Ferrocarriles del Estado de Chile
FMA	Fondo Ministerio de Agricultura.
FMI	Fondo Monetario Internacional
FSC	Forest Stewardship Council
GIA	Grupo de Investigaciones Agrarias de la Academia de Humanismo Cristiano
HRB	Hectáreas de Riego Básico
INDAP	Instituto de Desarrollo Agropecuario
INFOR	Instituto Forestal
INFORSAIPC	Industrias Forestales S.A.
IPC	Índice de Precios al Consumidor
IPF	Índice de Producción Forestal
IREN	Instituto de Investigación de los Recursos Naturales
kg	kilos
km	kilómetro
Ltda.	Ltda.
m	metro
MASISA	Maderas y Sintéticos S.A.
MIT	Massachusetts Institute of Technology
MRE	Ministerio de Relaciones Exteriores
Nº	número
ODEPA	Oficina de Planificación Agrícola
ONG	Organizaciones no gubernamentales

ONU	Organización de las Naciones Unidas
<i>op. cit.</i>	obra citada
p.	página
PIREN/CNRS	Programa Interdisciplinario de Investigación sobre el Medio Ambiente
pp.	páginas
Q	quintales
Qm	quintales métricos
SA	Sociedad Anónima
SAG	Servicio Agrícola y Ganadero
s/d	sin datos
s.f.	sin fecha
SNASPE	Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado
ss.	siguientes
tons.	toneladas
UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos Renovables
UTM	Unidad Tributaria Mensual
vol.	volumen
vols.	volúmenes
WCS	Wildlife Conservation Society
WWF	International World Wide Fund of Nature

INTRODUCCIÓN

En un sentido amplio esta investigación se inscribe en la denominada historia ambiental. Intenta comprender la forma en que se ha percibido y administrado la explotación de los bosques en el país, es decir, se analiza el bosque desde el punto de vista del impacto de las acciones humanas, de los intentos de mitigarlos por medio de legislaciones e incentivos económicos y de las consecuencias derivadas de aquellos intentos de gestión. Interesa, en última instancia, mostrar en el largo plazo la sucesión de políticas y economías forestales en Chile y el sentido de las decisiones tomadas de acuerdo a los conocimientos de cada período, analizando también las consecuencias económicas y ecológicas que estos procesos han tenido en el territorio. Tal es el sentido de analizar el deterioro de los bosques y las primeras leyes dictadas al respecto. Uno de los hilos conductores del relato es mostrar cómo posteriormente a la intensa explotación de numerosos bosques nativos por diversas prácticas productivas insostenibles en el largo tiempo, las plantaciones de pino radiata se convirtieron en parte del discurso conservacionista del período, que proponía las plantaciones, la prohibición de los roces y la protección de quebradas, ríos y vertientes, como una forma de proteger los suelos de la erosión. Pero, paradójicamente, después de ser consideradas un elemento de conservación, a principios de la década de los ochenta del siglo XX las plantaciones pasaron a ser un enemigo de las organizaciones ecologistas. Al mismo tiempo se convertían en uno de los pilares de la economía nacional. Lo interesante es tener presente que los esfuerzos realizados a través de la instrumentalización de políticas pueden producir, cuando tienen éxito, efectos ambientales colaterales que pueden costar tanto o más que los beneficios obtenidos.

La primera parte del libro busca insertar la investigación en un contexto global tratando de vincularla con la corriente historiográfica que ha sido denominada como Historia Ambiental y que ha surgido a la luz de los problemas ecológicos que existen en el planeta, pero también por el interés de estudiar los efectos que sobre un territorio tienen las relaciones entre el hombre y su entorno. Por su relación con el trabajo que presentamos se profundiza especialmente en la interacción del hombre y los bosques a través del caso francés y otros antecedentes que hemos logrado recopilar para otros países como España.

La segunda parte trata del paisaje original del país donde se discute un prejuicio profundamente arraigado en el imaginario nacional que señala que Chile estaba cubierto de bosques a la llegada de los conquistadores. A nuestro juicio eso es imposible. De partida había más de un millón de indígenas que en algún lugar debían asentarse y realizar sus actividades. No vivían entre los árboles, aun cuando

se manejaban muy bien entre los bosques que, por supuesto, había y en grandes cantidades y diversidad. Fue entre los bosques donde los españoles sufrieron sus peores derrotas. Los conquistadores y sus caballos preferían los llanos que también había y en gran cantidad. En los llanos estaban los indios, sus mujeres y sus sementeras. La lectura minuciosa de los cronistas, a pesar de lo relativo de su percepción, nos entrega bastantes pistas sobre esta relación entre bosques y tierras despejadas.

El estudio prosigue con la caracterización de las principales formas de deterioro de los bosques del país, primero a partir de la minería y sus necesidades de combustible y madera, después el *boom* triguero que requirió de grandes extensiones de tierras para el cultivo de este cereal, objetivo por el cual se prendió fuego a buena parte del sur de Chile. En este ámbito se analizan las primeras iniciativas protectoras a partir de las leyes de 1871 y 1872, en las que se reconocía que el bien común estaba sobre la propiedad privada, algunas iniciativas pioneras de reforestación y la labor de un alemán llamado Federico Albert, quien concibió e impulsó el primer servicio del Estado preocupado de la conservación de los recursos naturales.

La tercera parte del trabajo trata de la gestión de los bosques en el período de Desarrollismo de Estado o de Sustitución de Importaciones. Gestión que implicó en definitiva la adopción de un modelo de industria forestal basado en el cultivo del pino insigne y la instalación de plantas de celulosa, papel, paneles y otros derivados de la madera. Como es característico en este período el Estado tiene una fuerte participación, ya sea a través de leyes que favorecen las plantaciones o de la construcción de las industrias. Es interesante destacar que en este tiempo la adopción de la forestación se vio prácticamente como una cruzada nacional, pues se pensaba que los pinos eran el mejor medio para detener la erosión heredada del ciclo cerealero. Esta percepción cambió drásticamente para algunos sectores de la sociedad en el período siguiente, tal vez por la magnitud e intensidad que adquirió la forestación en algunas regiones del país. Lo cierto es que las plantaciones que en un momento se vieron como beneficiosas para el medio y la economía del país se transformaron en el blanco de crítica de numerosas organizaciones.

La cuarta parte estudia los bosques en el período de economía de mercado, en el cual el Estado impulsó una serie de medidas que favorecieron ampliamente el desarrollo de la industria forestal, como el decreto ley 701 de 1974 que bonificaba el 75% del costo total de una plantación, la inexpropiabilidad de los suelos forestales, créditos especiales, además de beneficios tributarios. Todas estas medidas intentaban explotar nuestras ventajas comparativas por el rápido crecimiento que tenía el pino radiata en el país y las instalaciones industriales de papeles y celulosa ya en marcha. Esto fue aprovechado muy bien por algunas empresas del país y luego del extranjero, lo que permitió incrementar notablemente la superficie cultivada y con ello asegurar una producción destinada a los mercados internacionales segura y continua. Tenían un gran negocio por delante heredado de los esfuerzos realizados en el período anterior y estimulado por los beneficios otorgados por el Estado. El crecimiento del sector fue espectacular. Hasta 1970 los productos forestales ocupaban aproximadamente un tres por ciento de las exportaciones y en quince años

pasaron a participar con alrededor de un 12% del total de las exportaciones. A pesar de estos éxitos macroeconómicos, el sector forestal fue acusado tanto por sus impactos negativos sobre el ambiente como sobre los pobladores rurales, quienes han debido migrar a pueblos y ciudades ante el avance de las plantaciones, lo que habría significado el fin de la vida campesina y la proletarianización. Entre los impactos ambientales está la pérdida de biodiversidad tanto en el ámbito de la flora como de la fauna, pérdida de recursos hídricos ante la alta demanda de agua que tienen las plantaciones, la acidificación de los suelos, entre algunos de los problemas ecológicos asociados a los monocultivos forestales.

El movimiento político de la Concertación de Partidos por la Democracia intentó restringir las plantaciones en aquellos suelos con vegetación nativa a través de una ley enviada al Congreso en 1992 y que en el 2005 continúa siendo tramitada. Básicamente la ley intentaba impedir la sustitución de bosques por plantaciones, pues se trataría de una transformación completa de los ecosistemas que se efectúa a partir del roce de la vegetación nativa y su reemplazo por pino insigne y últimamente eucaliptos. El trabajo termina con un análisis de los conflictos ambientales originados a partir del uso de los bosques nativos y de las plantaciones forestales del país en la década de los noventa.

En resumen, la investigación que presentamos a continuación se inscribe en la línea de los trabajos en historia ambiental y más específicamente en historia del bosque. Considera por un lado el largo plazo, pues sólo en esta dimensión es posible visualizar las transformaciones del paisaje y los impactos ambientales que han derivado del manejo de los bosques. En definitiva, se trata de estudiar en el tiempo y el espacio, y a partir de un elemento del denominado ambiente natural, como es el bosque, las relaciones entre desarrollo y ambiente, reveladoras, en el fondo, de una mentalidad y de la realidad social, cultural, económica y política de Chile.

Respecto de la bibliografía sobre la historia de los bosques en Chile, debemos señalar que, desde el punto de vista de la historiografía, ésta es prácticamente inexistente, salvo algunos esfuerzos aislados que lentamente van tomando forma. En general, no existen estudios históricos que se refieran a los bosques en Chile, excepto las aproximaciones de Rafael Elizalde y otros investigadores sin formación en Historia, y de Pedro Cunill en la década de los setenta, quien se destaca por su estudio sobre los factores de destrucción del paisaje chileno en la Colonia.

Actualmente, en la Universidad Católica debemos destacar los esfuerzos realizados por Rafael Sagredo y sus estudios sobre la idea geográfica de Chile y sobre los viajeros que han visitado estas tierras. También existe un grupo en la Universidad de Chile que, desde la perspectiva de la historia ecológica, está realizando investigaciones sobre los bosques y el paisaje nacional. Destacan por ejemplo los trabajos de Fernando Ramírez sobre los alerces y de Mauricio Folchi sobre la no sustentabilidad de la industria del cobre en Chile. Anhelamos que este grupo de historiadores persevere en sus investigaciones y con ellas nos permitan comprender de mejor forma las relaciones entre el hombre y su ambiente, y los factores que en el tiempo han configurado el ambiente en que vivimos. Finalmente, destacaremos

como aporte los trabajos de Valeria Maino, especialmente el que se refiere a los cambios en el paisaje rural de la zona central de Chile.

Sin embargo, intentando recoger estudios de otras disciplinas como Agronomía, Derecho e Ingeniería, existe, aunque sin perspectiva histórica, una extensa bibliografía que se ha preocupado de los bosques y su gestión en Chile. Desde los primeros esfuerzos acometidos por Benjamín Vicuña Mackenna, Lauro Barros, Vicente Izquierdo, Julio Menadier y Federico Albert hasta nuestros días con los escritos de Antonio Lara, Claudio Donoso, Juan Armesto, Leonardo Araya y Aarón Caviedes, entre otros, se han realizado muchos intentos por elaborar un diagnóstico certero y claro sobre los bosques y sus posibilidades de gestión. Esta bibliografía se encuentra dispersa en innumerables artículos de diarios, semanarios y revistas, documentos de trabajo y de gobierno, libros y folletos, todas fuentes que han sido un valioso aporte para la elaboración de esta investigación. Hasta ahora esta interesante bibliografía se hallaba diseminada de un modo tal, que era imposible formarse una idea global acerca de la historia de los bosques, sus políticas y su gestión en Chile. En este sentido, la recopilación, lectura y análisis de la bibliografía dispersa y su sistematización en un relato histórico representa uno de los aportes del trabajo realizado. En adelante, los interesados podrán recurrir a este trabajo no sólo para informarse y comprender el tema, sino también para identificar las principales obras y fuentes que existen sobre esta temática. También ha sido interesante el acercamiento a fuentes completamente desconocidas hasta ahora como son las del Archivo Nacional y otras más fáciles de obtener pero nunca antes consultadas en este tema, como son las Sesiones del Congreso Nacional.

Al finalizar la presentación de este trabajo sólo nos queda agradecer a todas aquellas instituciones y personas que han colaborado en la realización de esta investigación. Al Instituto de Historia de la Pontificia Universidad Católica de Chile, al Groupe de Recherche sur l'Amérique Latine de la Universidad de Toulouse II, a CONICYT, a DIPUC y al gobierno francés por financiar mis estudios de doctorado. A los profesores de la Universidad Católica, Juan Ricardo Couyoumdjian y Alfredo Sánchez y al profesor de la Universidad de Toulouse Jean Louis Coll por sus sabios y oportunos consejos durante la elaboración de esta investigación, los cuales me permitieron mejorar notablemente los primeros manuscritos. También al profesor Federico Arenas por brindarme la oportunidad de realizar mis estudios de doctorado en cotutela chileno-francesa y a los profesores Nicolás Cruz y Rafael Sagredo por su inestimable apoyo en la publicación de este trabajo como libro. Asimismo, deseo agradecer a mis compañeros Ricardo Nazer, Jaime Rosenblitt, César Albornoz, Andrés Núñez e Ignacio Muñoz por su amistad y compañía en la travesía que significa ser historiadores. A Ignacio y Andrés por los documentos que me hicieron llegar. A Álvaro Gianini por su ayuda en la elaboración de los planos. También a mis amigos que me acompañaron e hicieron grata mi estadía en Francia: Stéphane, Frank, Olivier, Greg, Viola, Sonia, Cathy, Alexis, Ricardo y Socorro. Por último, necesito agradecer el inestimable apoyo y comprensión de Andrea y agradecer a Bruno y Luciano, por existir.